

2002, с.70-71

23. Хачатуров Р.Л. О правовой системе Ирана // Вектор науки ТГУ. 2009. № 6. С. 58-61

24. Jackson B.D. Status of Treaties in Domestic Legal System; A Policy Analysis (American Journal of International Law) 86, 1982, p.310

**PLACE OF INTERNATIONAL LAW IN INTERNAL LAW OF THE MUSLIM COUNTRIES**

© 2012

*M.H. Sharifi*, doctoral candidate department of International Law and International Relations  
*Baku State University, Baku (Azerbaijan)**Keywords:* international law, domestic law, the implementation of Muslim countries.*Annotation:* In all Muslim countries should ensure the implementation of the obligation of domestic law rules and obligations as defined by international law. The principles and provisions of international law must be clearly perceived and approved in the State.

УДК 340

**ПЕРСПЕКТИВЫ НАЗНАЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

© 2012

*C.B. Шевелева*, кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета  
*Юго-Западный государственный университет, Курск (Россия)**Ключевые слова:* принудительные работы; наказание; уголовно-исполнительное законодательство; исправительный центр*Аннотация:* В статье рассматривается новый вид наказания – принудительные работы. Автором выявляются недостатки и противоречия в законодательном закреплении рассматриваемого вида наказания. На основе проведенного анализа подвергается сомнению возможность фактического введения принудительных работ ввиду больших финансовых расходов к 1 января 2013 года.

В соответствии с федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ в Уголовный кодекс РФ был введен в систему наказаний новый вид наказания - принудительные работы, которые начнут применяться с 1 января 2013 года.

Но реализация наказания невозможна без четкой регламентации порядка и условий исполнения наказания. Анализ главы 8.1. УИК РФ показывает значительное число противоречий уголовно-исполнительного законодательства в части исполнения наказания в виде принудительных работ. Более того, следует поставить под сомнение перспективу введения рассматриваемого вида наказания в 2013 году.

Данный вид наказания назначается в случаях, когда он предусмотрен санкций Особенной части УК за преступления небольшой и средней тяжести. В отдельных случаях назначение данного вида наказания возможно и за совершение тяжкого преступления, если оно совершено впервые.

Карательная сущность данного вида наказания заключается в том, что осужденный к принудительным работам привлекается к труду в специализированном учреждении – исправительном центре и из его заработной платы изымается от 5 до 20 % в доход государства. Кроме того, осужденный должен подчиняться правилам внутреннего распорядка исправительного центра. Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет.

Анализ уголовно-исполнительного законодательства РФ свидетельствует о некоторых погрешностях, допущенных законодателем при разработке норм, касающихся исполнения принудительных работ. Так, осужденный к принудительным работам, находящийся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе, или если ему неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена принудительными работами, следует в исправительный центр за счет государства самостоятельно (ч. 1 ст. 60.2. УИК РФ). Оплата проезда, обеспечение продуктами питания или деньгами на время проезда осужденных в ближайшее время будет определено постановлением Правительством Российской Федерации. Однако, в соответствии с ч. 2 ст. 60.3. УИК РФ осужденные, которым принудительные работы назначены в качестве замены более мягким видом наказания лишения свободы, следуют до исправительного центра под конвоем. К тому же последнее предложение ч.2 ст. 60.2 УИК РФ, в соответствии с которым порядок направления осужденных к месту от-

бывания принудительных работ определяется соответствующим федеральным органом исполнительной власти, не согласуется с положениями частей первой и третьей этой же статьи УИК, согласно которым осужденный следует к месту отбывания наказания самостоятельно либо в порядке, установленном для лиц, осужденных к лишению свободы. Более того, указанный порядок уже установлен ст. 76 УИК РФ.

Не позднее 10 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) суда территориальный орган уголовно-исполнительной системы по месту жительства осужденного или по месту отбывания наказания в виде лишения свободы, вручает осужденному предписание о направлении к месту отбывания наказания. В предписании с учетом необходимого для проезда времени указывается срок, в течение которого осужденный должен прибыть в исправительный центр.

Срок принудительных работ исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр. В этот срок засчитываются время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения, время следования в исправительный центр под конвоем, а также время краткосрочных выездов, предоставляемых осужденному для решения неотложных социально-бытовых и других вопросов на срок до пяти суток. В срок принудительных работ не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или в исправительном центре свыше одних суток.

Из заработной платы осужденного производится удержание в размере от 5 до 20% в счет государства, установленном приговором суда, денежные средства в пользу взыскателей, если таковые имеются, а также удержания для возмещения расходов по содержанию осужденного в исправительном центре, но не более 75% всего.

Суд вправе снизить размеры удержаний из заработной платы осужденного, если последний обратится с ходатайством в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

Обязанности осужденных:

- выполнять правила внутреннего распорядка исправительных центров;
- работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра в организациях любой организационно-правовой формы;

- постоянно находиться в пределах территории исправительного центра;
- проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях;
- не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра;

- участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;

- постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность;

- не вправе отказываться от предложенной ему работы.

Права осужденных:

- иметь при себе денежные средства и распоряжаться ими, а также приобретать, хранить и использовать все предметы, изделия и вещества, за исключением запрещенных предметов, изделий и веществ;

- иметь ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 календарных дней, который предоставляется администрацией организации, где работает осужденный, по согласованию с администрацией исправительного центра. Право на ежегодный оплачиваемый отпуск возникает у осужденного по истечении шести месяцев отбывания принудительных работ;

- осужденные, не допускающие нарушений правил внутреннего распорядка исправительных центров и отбывшие не менее одной трети срока наказания могут проживать с семьей на арендованной или собственной жилой площади в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр на основании постановления начальника исправительного центра. Указанные осужденные обязаны являться в исправительный центр для регистрации четыре раза в месяц. Дни регистрации устанавливаются постановлением начальника исправительного центра;

- осужденные, не имеющие взысканий, могут осуществлять выезд за пределы исправительного центра на период ежегодного оплачиваемого отпуска с разрешения администрации учреждения на основании постановления начальника исправительного центра;

- осужденным разрешается обучение в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования по заочной форме обучения, находящихся в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр.

Полномочия организаций, использующих труд осужденных к принудительным работам:

- обеспечивают осужденным привлечение к труду с учетом состояния здоровья и профессиональной подготовки, получения ими начального профессионального образования или профессиональной подготовки;

- не могут увольнять осужденных с работы, за исключением случаев освобождения от отбывания наказания, перевода осужденного на работу в другую организацию или в другой исправительный центр, при замене принудительных работ лишением свободы или невозможностью выполнения данной работы в связи с состоянием здоровья осужденного либо в связи с сокращением объема работ.

- вправе запрашивать и получать от администрации исправительных центров информацию, необходимую при создании рабочих мест для трудоустройства осужденных;

- имеют льготы по уплате налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Полномочия администрации исправительного центра:

- ведет учет осужденных;
- разъясняет порядок и условия отбывания наказания;
- организует бытовое устройство осужденных;
- обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания;
- осуществляет надзор за осужденными;

- принимает меры по предупреждению нарушений установленного порядка отбывания наказания;

- проводит с осужденными воспитательную работу;
- применяет меры поощрения и взыскания;
- ведет работу по подготовке осужденных к принудительным работам к освобождению.

- привлекает осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности исходя из наличия рабочих мест;

- разрешает краткосрочные выезды осужденных до пяти суток для решения социально-бытовых и других вопросов;

- изымает предметы и вещества, запрещенные к хранению и использованию, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и правилами внутреннего распорядка исправительных центров;

- проводит обыск помещений, а вещей осужденных досмотру;

- использует аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения преступлений, нарушений порядка и условий отбывания принудительных работ и для получения необходимой информации о поведении осужденных;

- уведомляет под расписку осужденных о применении технических средств надзора и контроля.

Для стимулирования правоопослушного поведения осужденных УИК РФ предусмотрены следующие меры поощрения:

а) благодарность;

б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;

в) предоставление возможности выезда за пределы исправительного центра в границах муниципального образования, на территории которого он расположен, в выходные и праздничные дни.

При нарушении общественного порядка, трудовой дисциплины, правил проживания в исправительном центре или неявке без уважительных причин на регистрацию в исправительный центр осужденного, которому разрешено проживание за его пределами, к нему могут быть применены следующие меры взыскания:

а) выговор;

б) отмена права проживания вне общежития;

в) водворение в помещение для нарушителей на срок до 15 суток.

Взыскание выносится в письменной форме и налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением производилась проверка - со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в случае болезни осужденного, выезда за пределы исправительного центра либо в иных исключительных случаях - не позднее 30 суток со дня его наложения.

Злостными нарушителем может быть признан осужденный, употребивший спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества, совершивший мелкое хулиганство, неповиновавшийся или оскорбивший представителя администрации исправительного центра, изготовивший или имеющий при себе запрещенные предметы и вещества, организовавший или участвовавший в забастовке или иных групповых неповиновениях, отказавшийся выйти на работу, самовольно без уважительных причин оставивший территорию исправительного центра или несвоевременно (свыше 24 часов) вернувшийся к месту отбывания наказания. Злостным нарушителем может быть также признан осужденный, совершивший в течение года три нарушения, предусмотренных ч. 1 ст. 60.15 УИК РФ.

В случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ они заменяются лишением свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ. Однако, не совсем ясно что понимать под уклонением от отбывания рассматриваемого вида наказания. В соответствии со ч.1 ст. 60. 17. УИК РФ уклоня-

ющимся от отбывания принудительных работ признается осужденный:

а) уклоняющийся от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания в виде принудительных работ;

б) не прибывший к месту отбывания принудительных работ в установленный предписанием срок;

в) не возвратившийся в исправительный центр по истечении разрешенного срока выезда;

г) самовольно оставивший исправительный центр, место работы и (или) место проживания, определенные администрацией исправительного центра, на срок свыше 24 часов.

Однако, в ч. 2. ст. 60.17 УИК РФ указано, что прежде чем начальник исправительного центра направит представление в суд о замене принудительных работ лишением свободы, должны быть проведены розыскные мероприятия в отношении осужденных, не возвратившихся в исправительный центр в установленный срок или самовольно оставивших место отбывания наказания свыше 24 часов. Если же осужденный уклонился от получения предписания или не прибыл к месту отбывания наказания, розыск объявляется территориальным органом уголовно-исполнительной системы. Суть розыскных мероприятий заключается в объявлении в розыск осужденного, последующем его задержании на срок до 48 часов. Причем данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В то же время в п.п. «ж» и «з» ч.2 ст. 60.15 УИК РФ говорится, что осужденные самовольно без уважительных причин оставившие территорию исправительного центра или несвоевременно (свыше 24 часов) не возвратившиеся к месту отбывания наказания признаются злостными нарушителями, что в соответствии с ч.5 ст.60.15 УИК РФ дает право начальнику исправительного центра направить в суд представление о замене неотбытой части наказания к принудительным работам лишением свободы. Факт признания осужденного злостным нарушителем является достаточным основанием для замены принудительных работ лишением свободы без осуществления каких-либо розыскных мероприятий.

Итак, ст.53.1 УК РФ допускает возможность замены принудительных работ лишением свободы только в случае уклонения осужденного от отбывания назначенного наказания, тогда как ч.5 ст.60.15 УИК РФ дает право начальнику исправительного центра направлять представление в суд о замене принудительных работ лишением свободы и в случае признания осужденного злостным нарушителем.

В соответствии с ч. 6 ст. 60.15 УИК РФ со дня направления представления о замене более строгим наказанием и до решения суда, администрацией исправительного центра по согласованию с прокурором осужденный к принудительным работам может быть водворен в помещение для нарушителей. Однако, законодатель не оговорил сроков содержания в указанном помещении. Более того, исходя из буквального толкования рассматриваемой нормы, решение необходимости водворения в помещение для нарушителей принимает начальник исправительного центра. В подобных случаях, в отношении осужденного, уклонившегося от отбывания принудительных работ, водворение в помещение для нарушителей для указанного осужденного является обязательным. Иными словами, в идентичных ситуациях, когда решается вопрос о замене осужденному принудительных работ лишением свободы, норма о водворении в помещение для нарушителей в одном случае является диспозитивной (ч. 6 ст. 60.15 УИК РФ), в другом случае императивной (ч. 3 ст. 60.17 УИК РФ).

Недоумение вызывает положения ст. 60.20 УИК РФ, касающиеся материальной ответственности осужденных к принудительным работам. Совершенно не ясно, о какой материальной ответственности осужденных идет речь. Если положения ч. 2 ст. 60.20 УИК РФ по вопросу возмещения осужденным прямого действительного ущерба, причиненного по его вине исправительному центру, касаются затрат по его розыску и задержанию в случае укло-

нения его от отбывания принудительных работ, то они никак не корреспондируются с другими положениями УИК РФ, не предусматривающими обязанность осужденных к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, лишению свободы, уклоняющихся от отбывания наказания, возмещать затраты по их розыску и задержанию (статьи 30, 32, 46, 58, 75 УИК РФ).

Реализация данного вида наказания потребует принятия ряда нормативных правовых актов: постановления Правительства РФ, утверждающего нормы обеспечения осужденных к принудительным работам одеждой, обувью и питанием, а также порядок оплаты проезда, обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда осужденных, самостоятельного следующих к месту отбывания принудительных работ; постановления Правительства РФ, утверждающего порядок удержаний из заработной платы осужденных к принудительным работам в целях возмещения расходов исправительных центров по оплате коммунально-бытовых услуг и содержания имущества; постановления Правительства РФ, утверждающего перечень технических средств надзора и контроля за осужденными к принудительным работам.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для строительства одного исправительного центра с ориентировочной наполняемостью до 200 человек, потребуется 72 217,7 тыс. рублей для Крайнего Севера и приравненных к нему районов и 67 623,5 тыс. рублей для иных регионов России. В целях оптимизации бюджетных расходов предполагается создавать исправительные центры на базе типового проекта с использованием инвентарных зданий контейнерного типа, изготавливаемых предприятиями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Кроме того, УИК РФ допускает создание изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях (ч.3 ст.60.1 УИК РФ).

Для обеспечения штатной численности сотрудников одного исправительного центра в количестве 30 единиц в соответствии с финансово-экономическим обоснованием потребуется 9948,6 тыс. рублей.

По предварительным расчетам, среднегодовая численность осужденных к принудительным работам может составить около 30 тыс. человек. В первый год введения в действие данного вида наказания численность осужденных к исправительным работам может составить 5,5-6 тыс. человек.

Расходы исправительных центров на оплату коммунально-бытовых услуг и содержание имущества, согласно замыслу законодателя, предполагается осуществлять за счет доходов, полученных в результате удержаний из заработной платы осужденных к принудительным работам.

Вместе с тем создание исправительных центров и содержание их администрацией предусматривается за счет средств федерального бюджета.

Надзор за осужденными к принудительным работам будет осуществляться администрацией исправительного центра и заключаться в наблюдении и контроле за осужденными в исправительном центре и по месту работы, а также в иных местах их пребывания. Для организации надзора в исправительных центрах планируется создать дежурные смены в составе оперативного дежурного, его помощника и младших инспекторов по надзору за осужденными. На первоначальном этапе для обеспечения деятельности 30 исправительных центров понадобится, как минимум, 900 штатных единиц сотрудников. Всего потребуется 4500 штатных единиц сотрудников.

Для обеспечения штатной численности сотрудников одного исправительного центра в количестве 30 единиц денежным довольствием и прочими выплатами, установленными законодательством Российской Федерации, согласно расчетам, произведенным в параметрах затрат 2011 года, потребуются бюджетные ассигнования в размере 9,9

млн. рублей в год.

Всего на создание 30 исправительных центров с учетом необходимой штатной численности потребуется от 2,325 до 2,463 млрд. рублей.

Итак, принудительные работы, которые должны начать исполняться с 1 января 2013 года, очень напоминают ограничение свободы в начальной редакции УК РФ и УИК РФ, без тех изменений, которые были внесены Федеральным законом от 27.12.2009 № 377-ФЗ. Даже учреждение, в котором будет исполняться новый вид наказания, называется также – исправительный центр.

Причиной внесения изменений относительно ограничения свободы в 2009 году послужила невозможность возведения исправительных центров ввиду отсутствия финансовых возможностей государства начать строительство указанных учреждений. Спустя два года законодатель вводит новый вид наказания, по существу полностью переписанный со старой редакции ограничения свободы. Совершенно очевидно, что перед государством встанет

«старая» проблема: где взять деньги на строительство исправительных центров, которые по замыслу законодателя должны быть введены в эксплуатацию в течение 2012 года.

К тому же анализ уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в части регламентации наказания в виде принудительных работ показал некоторые погрешности в технике изложения норм, регулирующих рассматриваемый вид наказания.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ в ред. от 28.07.2012 // СПС КонсультантПлюс. 2012.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ в ред. от 03.05.2012 // СПС КонсультантПлюс. 2012.

*Работа выполнена в рамках государственного задания Минобрнауки РФ (шифр проекта №6.4488.2011)*

### PROSPECTS OF ASSIGNMENT AND EXECUTION OF PUNISHMENT IN THE FORM OF COMPULSORY WORK

© 2012

*S.V. Sheveleva*, PhD, Associate Professor, Dean of the Faculty of Law  
*Southwestern State University, Kursk (Russia)*

*Keywords:* forced labor; punishment; penal legislation; correctional center

*Annotation:* The article brings into focus new form of punishment - forced labor. The author identifies disadvantages and contradictions in the legislative consolidation of the considered type of punishment. The study questioned the reality of the introduction of forced labor from January 1, 2013.

УДК 341.01 (075.8): 340.137.2

#### К ПРОБЛЕМЕ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА С ВНУТРЕННИМ ПРАВОМ

© 2012

*М.Г. Шарифи*, аспирант факультета международного права и международных отношений  
*Бакинский Государственный Университет, Баку (Азербайджан)*

*Ключевые слова:* международное право, внутреннее право, различные научные подходы и практика.

*Аннотация:* Взаимосвязь международного и внутреннего права обусловлена исторически, имеет проявления во взаимодействии и взаимозависимости, как на практике, так и в мышлении. Данная проблема является объектом исследования нескольких теоретических направлений, имеющих свою историю развития.

*Введение.* Имеются различные научные подходы к проблеме взаимоотношения международного права с внутригосударственным правом, в том числе и в мусульманских странах. Согласно более радикальным взглядам, в исламской правовой системе в целом позитивное право (positive law) не признает деления на внутреннее и международное право, т.е. здесь международное право особым образом не выделено. Исламские законы охватывают собой все правила человеческого общежития и социальную практику. Исходя из этого, невозможно представить отдельно от универсальных законов Ислама международное право, основывающееся на каких-то отдельных ресурсах и особых рекомендациях [15, с.203]. Указанная идея носит вполне идеологический характер. То, что якобы позитивное право не признает деления на внутреннее и международное право – это субъективный вывод. Право не признает подобные суждения ни в исламском праве, ни в других правовых системах.

Наиболее распространенными являются суждения о том, что международное право есть самостоятельная отрасль или система права (дуализм), или же с точки зрения монизма и международное, и внутригосударственное право есть отдельные элементы единого, универсального права.

Данная позиция подробно рассмотрена в правовой литературе, однако все еще не потеряла своей актуальности. К примеру, подход с позиции дуализма сформировался уже в XIX веке, известные последователи этой точки зрения – это Г.Триппель, Ф.Мартенс, Л.Оппенгейм, Д.Ансилотти и другие [см. об этом: 7, с.188, 16, с.342-343]. Отметим, что здесь разграничивается радикальный, умеренный и реальный дуализм. Так, если Г.Триппель исходит из мысли о том, что международное право и внутригосударственное право резко противоположны друг другу [24], то представители умеренного дуализма Л.Оппенгейм, Д.Ансилотти и др. основываются на первенстве международного пра-

ва. Различия между этими правовыми системами связаны с различными субъектами. Если в международном праве субъекты – это государства, то основные субъекты внутригосударственного права – это индивиды и группы индивидов. Второе различие связано с источниками. Источником международного права является международный договор и международные обычаи, а во внутригосударственном праве источник – это законодательные акты и судебные решения. Третье различие связано с содержанием норм. Если национальное право регулирует взаимоотношения между индивидами, то международное право регулирует отношения между суверенными государствами.

Наряду с указанными особенностями каждая правовая система тесно связана с последующей и может исходить из нее. Процесс обоснования может быть основан или на материальной форме рецепции (применение с частичным изменением содержания международной правовой нормы) или же чисто формально [22, с.142]. Тем самым международное право исполняет обязанность регулирования отношений, складывающихся в предмете регулирования внутригосударственного права. При этом международное право может связать с юридической точки зрения отдельные правовые системы, исходя из условий внутреннего права [22, с.150].

Представители реалистического дуализма считают, что возникшие коллизии следует решать, исходя из ведущих позиций международного права. Иными словами, внутренние ресурсы с ограниченным значением, или национальные интересы должны быть подчинены праву, которое может ответить на глобальные вызовы.

Таким образом, говоря о своеобразии подхода с точки зрения дуализма, необходимо основываться на идее суверенности государства. Государственный суверенитет и международное право определяют друг друга. Государственный суверенитет, приведя к жизни международное право, и сам функционирует в рамках международ-